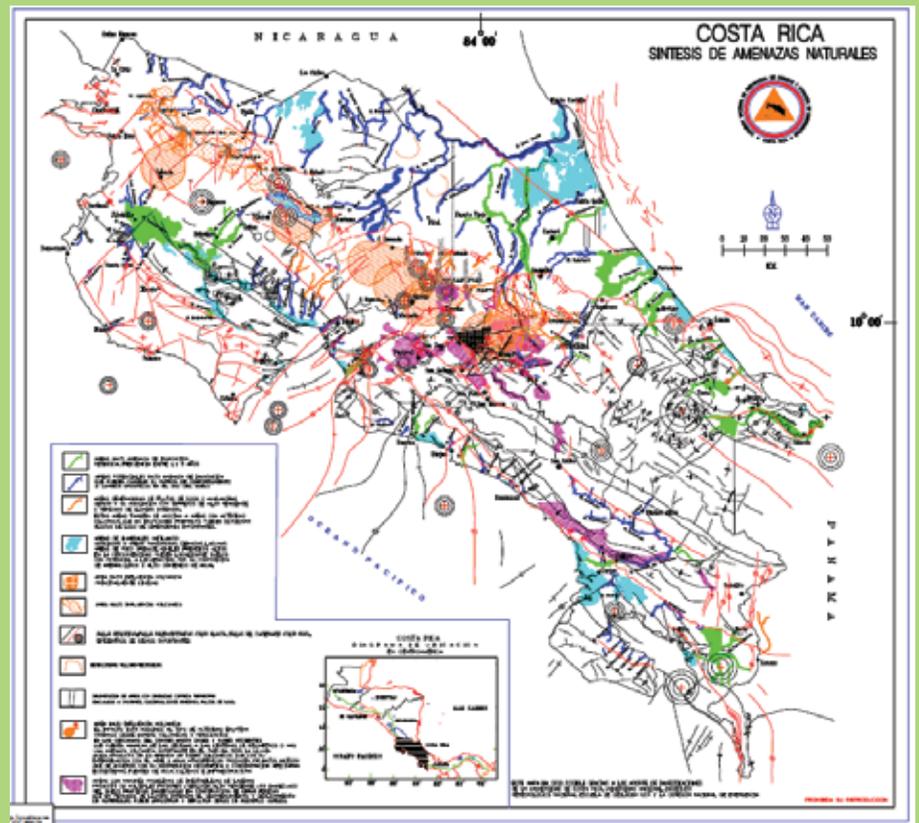




Revista No. 5 / Dic. 2010

ISSN: 2516-2456

# Entorno a la Prevención



# LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN EL CANTÓN DE CAÑAS, GUANACASTE

Licda. Erika Patricia Cabezas Ramos

## El Cantón de Cañas

Cañas es el sexto cantón de la provincia de Guanacaste, limita al noroeste con los cantones de Upala y Bagaces, al este con Tilarán y Guatuso, al sur con Abangares y el río Tempisque y al suroeste con el Cantón de Bagaces. Fue fundado como Cantón en el 12 de julio de 1878.

Las coordenadas geográficas medias del cantón de Cañas están dadas por 10°27'04" latitud norte y 85°06'47" longitud oeste. Abarca una un territorio de 682.20 Km<sup>2</sup>.

La anchura máxima es de sesenta y un kilómetros, en dirección Noreste a Suroeste, desde la naciente de la Quebrada de las Vueltas, a unos 4400 metros al oeste del Cerro Montezuma, hasta unos 2500 metros al oeste de la cima del Cerro Montezuma, hasta unos 2500 metros al sur del muelle del Ferry Tempisque, en el litoral del Golfo de Nicoya.

### Ilustración N° 1: Ubicación Geográfica del Cantón de Cañas, 2000.



Mapa de Costa Rica con ubicación del Cantón de Cañas.

## El Cantón de Cañas y la gestión del riesgo

La Municipalidad de Cañas ha incorporado recientemente el tema de la gestión del riesgo en sus Planes de Desarrollo. Antes del año 2005, el tema de desastres y emergencias era visto como atención de emergencias en el momento y poco se hacía para incorporar la prevención en el accionar diario.

Existen acciones que promovieron que la Municipalidad de Cañas empezara a trabajar en la construcción de una cultura de prevención de desastres.

Uno de ellos es la publicación de la Ley N°8488, Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo, en donde establece una responsabilidad directamente sobre los alcaldes al instaurar las coordinaciones de los Comités Municipales de Emergencias, estarán a cargo de los mismos (Artículo 10, inciso c) de la Ley).

Así mismo, en el Capítulo II de Política de Gestión del Riesgo, constituye un eje transversal de la labor del Estado Costarricense y establece que se deben realizar programas y acciones orientadas a la prevención de las emergencias, por lo tanto, los Gobiernos Locales están en la obligación de realizar acciones afines a lo establecido en la Ley.

También la Municipalidad de Cañas fue la escogida por la CNE para el desarrollo de un proyecto titulado "Proyecto BOSAI, ("BOSAI" palabra del idioma japonés donde, "BO" protección, prevención, "SAI" desastre. Entonces BOSAI: Prevención de Desastres) que actualmente desarrolla la Agencia de Cooperación del Japón (JICA) y la Comisión Nacional de Prevención del Riesgo y Atención de Emergencias (CNE- Depto. de Prevención-AREA SIE).

Este proyecto propone incorporar activamente a las municipalidades y comunidades, con la finalidad de fomentar una cultura de prevención de desastres, en donde el ciudadano, la comunidad y la municipalidad reconocen sus roles, deberes y responsabilidades en la reducción de desastres, favoreciendo un intercambio de experiencias y lecciones aprendidas, en particular el desarrollo de buenas prácticas y aprendizaje conjunto<sup>1</sup>.

La Municipalidad de Cañas a través del Área Social busca fomentar la filosofía BOSAI en otras comunidades e instituciones. Se ha trabajado el tema de Talleres DIGA<sup>2</sup> (Desarrollando Ideas Generando Aprendizaje), metodología que fue presentada por el Prof. Komura, un experto japonés que ha dictado charlas en nuestro Cantón.

Una explicación breve del DIGA puede ser la siguiente: "Todos nos colocamos alrededor de un mapa de nuestra comunidad y vamos escribiendo, dibujando y señalando en él para discutir sobre el BOSAI". Una vez que esta metodología fue adaptada para las comunidades y diferentes escuelas han tenido la oportunidad de aplicarla, buscando reducir la vulnerabilidad y aumentar las capacidades de las personas participantes.

El Área Social ha venido cambiando su metodología de trabajo con talleres educativos incorporando la filosofía BOSAI. Así entonces, lo que inicialmente sería un taller de información sobre el Potencial Sísmico del Cantón de Cañas, se convierte además, en unas sesiones de trabajo donde se construyen acciones para reducir la vulnerabilidad sísmica del lugar .

Actualmente existe coordinación con el personal de la Estación del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Cañas, para trabajar en la parte educativa el tema de prevención de incendios y usos de extintores, pero no se trata sólo de dar la información sino además, las personas participantes deberán buscar acciones para reducir la vulnerabilidad por

incendios y asumir compromisos de trabajo.

A partir de entonces, la Municipalidad de Cañas viene realizando acciones para contribuir a la construcción de la cultura de prevención que las comunidades no han tenido por largos años.

Actualmente se trabaja en comunidades como Vergel, Santa Isabel Arriba, Santa Isabel Abajo, Hotel y Bebedero. Recientemente se incorporó a la comunidad de Corobicí, quien también se ve afectada por los embates de la naturaleza.

Uno de los eventos naturales con mayor frecuencia son las inundaciones. ocasionadas por el desbordamiento del Río Cañas, el Río Corobicí y el Río Bebedero, donde las familias pierden sus bienes materiales, así como el daño que causa en la agricultura y la infraestructura del Cantón.

Otro logro importante a nivel municipal, fue la realización del Foro "Experiencias Centroamericanas del Proyecto BOSAI: construcción de un modelo sustentable de la Gestión BOSAI Municipal para la Prevención de Desastres", con sede en la ciudad de Cañas donde participaron líderes comunales y funcionarios públicos de los diferentes países de Centroamérica.

Además, recientemente el Concejo Municipal tomó un acuerdo de apoyar el Proyecto BOSAI (Sesión Ordinaria N° 14-2010, celebrada el día lunes 24 de junio del 2010, Mociones y Acuerdos, inciso 1 y 2). Con esto se espera el impulso de políticas públicas en el tema de la Gestión del Riesgo que a pesar de ser un tema nuevo, viene a complementar otras áreas como la planificación territorial, gestión ambiental y desarrollo social.

Podemos resumir los logros a nivel municipal de la siguiente manera:

---

<sup>1</sup> D. Salgado. El Proyecto BOSAI en Cañas. CNE. 2010

<sup>2</sup> Manual Metodología DIGA. JICA-JAPON-CEPRENAC, 2007-2012. Pag. 1

- Transferir conocimiento técnico a los comunitarios. En el país se ha creído que solo los profesionales pueden emitir criterios válidos. Los diferentes expertos japoneses nos han enseñado que la experiencia que viven las personas afectadas directamente por los desastres deben ser tomadas en cuentas para desarrollar actividades o proyectos, pues ellos han aprendido con lo vivido. Por ejemplo, un ingeniero o un hidrólogo puede hacer un estudio en un río, pero un comunitario que ha vivido año con año las inundaciones puede decirle al profesional por donde se sale el río, la altura alcanzada, cómo estuvo el tiempo en horas previas a la crecida, etc. Esto nos ha permitido que los adultos enseñen a los más pequeños de sus lecciones aprendidas.
- Hacer alianzas entre las comunidades, las instituciones públicas, la empresa privada, el Gobierno Central y el Gobierno Local. Cada uno de estos sectores no podría hacer nada por sí solo, en tanto que si se unen, los resultados serían más fructíferos.
- En la Red de Radios que tiene el Sistema de Alerta Temprana, JICA y la CNE donan los radios, entonces los comunitarios asumen la responsabilidad de estar atentos al comportamiento del río e informar, Benemérito Cuerpo de Bomberos de Cañas realiza monitoreos periódicos del estado del tiempo.
- Definitivamente no podríamos tener funcionarios públicos en estas comunidades sólo para hacer reportes por radio, pero sí podemos tener comunidades comprometidas que asumen su cuota de responsabilidad como partes de una cuenca.
- Capacitar a la sociedad civil. Como todos sabemos en una eventual emergencia como la que se vivió en Cinchona, las instituciones de primera respuesta no tendrían la capacidad de responder a todas las necesidades que se presenten, pero los comunitarios si pueden estar preparados para resistir las primeras horas después del impacto.
- Por lo tanto, cada comunidad que se logre organizar y fortalecer como la de Hotel de Cañas, será un éxito a la hora de enfrentarse a una emergencia.
- Además, otro aspecto importante la capacitación también va dirigida a empoderar a las personas para transformar las vulnerabilidades en capacidades.
- Conocer el entorno en el que vivimos, es decir, los riesgos y amenazas a los que estamos expuestos. Después de desarrollar talleres DIGA, tanto comunidades como escuelas, tienen una mayor conciencia de los peligros a los que siempre estaban expuestos, pero que no se habían dado cuenta.
- Realizar intercambios de buenas prácticas. Las comunidades involucradas en el Proyecto BOSAI no solo tienen claro la problemática que vive su comunidad, sino también las que viven las comunidades vecinas, y de qué manera lo que se haga en una parte de la cuenca, afecta a los que viven más abajo. Por lo tanto, se crean alianzas entre comunidades para resolver un problema que los afecta a todos.

### **Buenas Prácticas y lecciones aprendidas: el caso de Hotel**

La comunidad de Hotel pertenece al distrito Primero del Cantón de Cañas. Se ubica en las márgenes del Río Cañas, río que frecuentemente presenta inundaciones, afectando directa o indirectamente alrededor de 75 familias en dicha comunidad y a más de 250 en otras. Sin embargo, la experiencia principalmente en este año es muy gratificante, ya que a pesar de las recurrentes crecidas y desbordamiento del Río, la comunidad de Hotel no ha tenido que atender muchas emergencias, ya que tienen establecido un protocolo.

La Cuenca del Río Cañas tiene un Sistema de Alerta Temprana. Al darse la alerta en los puestos ubicados en las comunidades de la parte alta del cantón de Tilarán (Maravilla y Líbano), la comunidad de Hotel recibe la información a través del radio base, activándose dos sirenas comunitarias indicando que se acerca una crecida o cabeza de agua y tomando medidas de prevención como:

- Monitoreo del Río para ver el crecimiento.
- Levantamiento de muebles, cocinas y todo aquello que se les pueda mojar.
- Poner sacos de arena en las entradas de las casas para que el impacto del agua sea menor y no ingrese tanto barro.



Posteriormente en caso necesario se habilita el albergue de la comunidad y se da la alerta a través de las sirenas, teniendo conocimientos las personas saben de que pueden esperar el impacto de la cabeza de agua en el refugio.

Existen otros logros de la comunidad, entre ellos, la construcción de un dique de prueba que fue una obra realizada por los comunitarios con el apoyo de JICA, la CNE y la Municipalidad. Sin embargo el trabajo de convocatoria y mano de obra fue proporcionado por niños, niñas, jóvenes, mujeres y hombres de la comunidad. Existe también un censo comunitario con información sobre las familias, personas con necesidades especiales, nivel de inundación que han tenido en sus casas, censo que fue realizado por un grupo de jóvenes que trabajan voluntariamente para el Comité Comunal de Emergencias. También se busca contribuir a la reducción del calentamiento global, sembrando árboles propios de

la zona.

Es un orgullo tener la primera comunidad en Cañas que indica a sus visitantes a través de rótulos, cuál es la ruta de evacuación, ubicación de las sirenas comunitarias, lugar de albergue y la advertencia de que se encuentran en una zona potencialmente inundable.

## Conclusión

Definitivamente esta tarea no ha sido nada fácil, requiere de perseverancia, tolerancia, iniciativa y hasta amor por lo que se hace. Por eso insto a otros gobiernos locales, instituciones públicas y comunidades a ser parte de la filosofía BOSAI. Esta filosofía nos enseña a ser responsables con el medio ambiente, a sembrar un árbol con nuestra familia para enseñarles a nuestros hijos la importancia de la reforestación. Nos enseña a mirarnos como un equipo y no un grupo, tomando conciencia de lo que uno haga puede afectar en mayor o menor medida a otros. A aceptar que no lo sabemos todo, pero quien nos puede enseñar una gran lección no tiene que ser necesariamente un experto, sino el adulto mayor o un adolescente. Aprendemos a tener esperanza, cuando escuchamos a un niño decir que en la última inundación él perdió todas "sus cositas" y que espera que no le vuelva a pasar. Esperanza porque probablemente ese niño luche para construir una casita lejos del río para que su familia no tenga que vivir lo que él vivió. Nos enseña a ser humildes, porque aunque seamos profesionales, a la hora de trabajar en las comunidades, igual se tiene que tomar una pala, hacer un hueco, cargar un carrito, hacer una mezcla de cemento para poner un rótulo y hasta ensuciarse cuando se estaba de gira con el mejor par de zapatos.

Finalmente, BOSAI va más allá de la Prevención de Desastres, con esto puedes aprender a vivir mejor y en paz tanto con las personas como con la naturaleza. Yo te invito a ser parte de esta filosofía, puedo asegurarte que surgirán cambios positivos importantes tanto personal como profesionalmente.